

政府工作报告

(上接第1版)**创新生态更具活力。**全面加强“北斗七星”高能级科创平台,落地全国重点实验室总部2家、省级重点实验室3家。建设全国首个专利密集型产品培育和推广中心,新授权发明专利3121件,技术交易额突破110亿元。推动平台与企业共建联合创新中心、联合实验室、创新联合体130余个。新认定市级企业高新技术研发中心102家,增量连续四年全市第一。认定概念验证中心1家。在全国率先实施区县卓越工程师全流程培养体系。成为全省首个“产业人才地图”区县建设试点。新增国家级领军人才22人、市级高层次人才3489人,省级顶尖人才实现近三年“零的突破”。新建博士后科研工作站国家级站4家、省级站7家,总量稳居全省第一梯队。

(三)坚定不移推改革、促开放,发展驱动力更强劲

重点改革深入突破。深化开发区(园区)体制机制改革,完善扁平高效管理机制,优化与镇街高效协同的发展模式。推进国企园区(厂房)投建运营一体化改革,建立“区级部门+国有企业+开发区(园区)+镇街”多方合作机制。出台村级留用地高质量开发管理试行办法。“大综合一体化”行政执法改革综合评价指数、协同高效监管执法率位居全省前列。3个政务服务增值化改革案例入选全省营商环境优化提升最佳实践。设立全市唯一新电商一站式增值服务专窗。在全市率先破题数据要素市场化配置改革,建设“中国视谷·视觉数据产业园”。

对外开放再创佳绩。持续打响“Xiao往全球”品牌,实现出口1035.3亿元,增长13.7%,成为全市首个千亿美元出口强区。实际利用外资7.22亿美元。境外直接投资91.4亿元,入选民营跨国公司“领航企业”7家,数量蝉联全省第一。积极探索“自贸+跨境+保税”改革,在全国率先实施进口食品保税分装联合监管机制,在全省率先推进国际空运货物“机坪直提”通关新模式。形成省市级自贸制度创新案例10个,落地全国首个自贸试验区知识产权公共服务,获批全省首批非外汇结算贸易区域试点。连续四年获得全省自贸考核优秀。

“赛”“会”之城稳步推进。“亚运三馆”展馆于民。成功举办第三届全球数字贸易博览会、AIPPI世界知识产权大会、CP30、杭州国际音乐·演艺产业博览会、世界羽联巡回赛总决赛、刘德华演唱会等大规模展会、国际赛事、演艺活动超600场。“莱福岛生活节”火爆出圈。

(四)千方百计优平台、强集聚,产业承载力显著提升

杭州临空经济示范区扬势提能。全力打好“七场攻坚战”,建成投用大会展中心一期,加快组建规模超500亿元的“3+N”临空产业基金,落户全省首个省属低空产业发展公司,落地亿元以上产业项目23个,新增7个超300亩连片产业空间,生物医药、智能制造、综合保税三大园区实体化运作。萧山国际机场年旅客吞吐量达4805万人次,升至全国第八,再创历史新高。

萧山经济技术开发区高歌猛进。综合排名创历史新高,实际利用外资考核排名全国第一,经济首位度和产业集聚度不断提高,获评全国开发区营商环境百佳案例。健全“一个管委会+三个属地管理局”组织架构,60%以上人员下沉属地管理局。落地亿元以上产业项目33个,其中10亿元以上11个。入选全省首批示范型数字经济产业园、首批中国数贸港特色产业园。绿色电镀锌产业园启动建设。

钱江世纪城争创一流。跻身中国商务区综合竞争力榜单第15名。连续三年财政总收入破百亿元,规上服务业营收突破2000亿元。实现50亿元产业项目招引再突破。图灵小镇AIGC智算中心和图灵中试创新发展试验基地正式启用。

湘湖·萧滨合作区亮点纷呈。设立“中国视谷”窗口园区招商中心,低空经济(低空视觉)产业园正式开园。入选全省首批示范型数字经济产业园,成立国家视觉智能产业技术创新联盟,主要经济指标保持两位数增长。落地亿元以上产业项目8个,其中10亿元以上3个。“湘湖·雅韵”实景演艺精彩亮相,湘湖系统提升工程持续推进。中国美院湘湖校区一期交付使用。

(五)多措并举提品质、促融合,城乡竞争力日益增强

城市功能更加完善。区级国土空间总体规划获批,33个详规实现全覆盖。推进综合交通“补链强链”行动,地铁四期(萧山段)全面施工,杭绍甬高速公路(萧山段)建成通车,104国道河庄至衙前段、临浦快速路先行工程、彩虹快速路东延工程(一期)、保税大道南伸、义大路改造工程等重大交通项目加快推进。市政道路“百日攻坚”行动成效显著。海塘安澜工程正式开工。第一轮“电等发展”三年行动顺利收官,花木变等5项工程建成投运,新增电网规模全省第一。新增36个省级未来社区创建项目,建成28个未来社区。

“千万工程”巩固深化。农林牧渔业总产值95.02亿元、增加值64.06亿元,总量均居全市第一。粮食生产功能区稳定在15.61万亩以上,粮食播种面积17.8万亩,菜篮子基地数量全市第一。建成2个省级现代化农事服务中心,入选首批全国农业生产全程机械化示范县创建名单。和美乡村覆盖率达50%以上,入选全省首批和美乡村三大行动试点县。获评“四好农村路”全国示范县,交通共富指数蝉联全省第一。“谢经安·传化农创村”入选全省农业农村十大典型项目、农民农村共同富裕优秀案例。全区421个村级集体经济组织实现经营性收入24.39亿元,同比增长9.1%。不断缩小“三大差距”,城乡收入倍差为1.51。新增育农创客341名、新农人4404人。迭代升级“智慧印章2.0”,持续推进清廉村居建设,覆盖率达70%以上。首夺全省乡村振兴领域最高荣誉“神农鼎”。

美丽萧山加速蝶变。高质量推进中央生态环保督察问题整改闭环销号。PM2.5平均浓度34微克/立方米,同比下降0.6%。11个区控以上断面水质全部达到功能区要求,首夺“大禹鼎”金鼎。新(改)建城市公园6个,新增城市绿地215公顷,绿地覆盖率达32.6%。落实建筑垃圾长效管理机制,实现渣土产消基本平衡。新增全市唯一省级减污降碳协同园区试点,2个项目入选全省减污降碳协同重点培育项目名单,新增光伏装机容量全市第一,推动绿色低碳发展工作获省政府督查激励。获评美丽浙江、美丽杭州建设考核双优秀。

(六)用心用情增福祉、守底线,民生保障力持续向好

公共服务均衡普惠。持续擦亮“尚学萧山”品牌,完成全国义务教育优质均衡发展区、全国学前教育普及普惠县国家级验收,省教育现代化指数实现高位进步。新创建省现代化学校14所,省优质幼儿园25所,数量全市第一。高考成绩省市持续领先。入选省级基层卫生健康综合试验区,中医药发展指数连续四年排名全省首位,健康杭州考核全市第一。浙大二院总部院区主体结构完工。着力打造“15分钟医疗服务圈”,新(迁、扩)建卫生服务站16家。建成婴幼儿成长驿站177家,每千人口拥有托位数达4.7个。深化“大社区养老”改革,新增老年助餐服务点40个,实现康养联合体镇街全覆盖。

民生保障扎实有力。高质量完成十方面民生实事。持续打响“乐业萧然”品牌,城镇新增就业3.86万人,帮扶就业困难人员、失业人员实现就业再就业2.03万人。“工伤e服务”系统获全省推广。构建困难家庭医疗费用负担封顶机制,即时困难救助36.9万人次。发放社会救助资金1.66亿元,惠及困难群众1.36万人。社会救助联合体和慈善工作站实现村社全覆盖。在全市率先出台货币化房租安置政策,完成回迁安置8928户。完成16个老旧小区片区化改造任务,加装电梯129台,改造燃气管网79公里。筹建保障性租赁住房1.48万套,推出公租房1242套、发放补贴1695万元。新增地铁口非机动车泊位1250个,新建小区住宅充电桩2.5万个。成功创建省级无障碍社区10个。

文旅事业蓬勃兴盛。持续推进“浙江有礼·萧山优礼”全域文明实践。萧山图书馆获评国家一级图书馆,跨湖桥遗址博物馆获评国家一级博物馆,创建省星级乡村博物馆3家。建成省级“15分钟品质文化生活圈”295个,获评全国最美乡村公共文化空间3处,“文化管家”社会化服务实现村社全覆盖。推出话剧《马叙伦》、图书《一舟一世界》等文艺精品,绍剧《破阵》获“西湖之春”艺术展演“优秀剧目奖”。第四次全国文物普查工作扎实开展。湘湖跨湖桥等3家景区入选省千万级核心景区培育名单,“寺岭揽境”入选杭州首批“茶都十景”。开展“潮文化Party·我们的村”系列主题活动。全民运动热情高涨,群众体育蓬勃发展。

平安建设成效明显。获评全省社会治理“十佳县(市、区)”,连续19年获评“平安县(市、区)”,全省警源治理现场会在萧召开。刑事警情、电诈发案、交通事故死亡人数同比均实现两位数下降。深化“三网融合”整体智治,推进9100余名“综警网”力量入格。“萧萧云哨”工作经验获全省推广。统筹开展安全生产治本攻坚三年行动,打赢防汛防台系列攻坚战。深入推进基层应急消防治理体系建设,完成22个镇街应急消防管理站和20个政府专职消防队提升改造。全国首个机场消防救援管理服务中心挂牌。房地产、地方债务等重点风险管控有力。“萧然食安”品牌持续擦亮。

崇军服务和双拥工作深入开展,国防动员和后备力量建设进一步加强。工青妇工作持续进步,科协、文联、残联、红十字会等群团作用有效发挥。老龄、关心下一代、慈善、对口帮扶等事业有序推进,外事、侨务、民族、宗教、台湾事务、档案、气象等工作取得新成效。

同时,我们坚决贯彻全面从严治党要求,持续加强政府自身建设,高标准开展党纪学习教育,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,成功创建省级“红色根脉”强基示范区。自觉接受人大依法监督、政协民主监督,办结人大代表建议231件、政协提案337件,办理答复满意率99.8%。在全省率先探索镇村合法性审查监督一体化,常态化落实公平竞争审查,行政诉讼败诉率、复议纠错率实现近五年最低。严格落实基层减负工作要求,坚决执行“过紧日子”要求。

今年以来,区政府以“起步就奔跑、开局即冲刺”的昂扬斗志,坚决扛起大区担当,春节保“两重”不停,节后抓复工复产,3月奋战“首季红”,4月应对关税战,全力以一流担当、一流作为,拼出一流业绩。实体经济稳中有进。1-4月,规上工业增加值增长6.4%,增速连续14个月保持全市工业大区前三;工业投资增长24.8%,连续58个月实现两位数增长。人形机器人、数据存储等前沿产业领域加速突破。项目支撑显著增强。成为全省二季度重大项目开工活动主会场,省委王浩书记出席。承办全省传统优势企业内生裂变培育发展新质生产力现场会。1-4月,招引落地亿元以上固投类项目49个,其中10亿元以上12个,均居全市第一。获得“两重”资金14.73亿元,上报“两新”资金需求11.04亿元,均居全市第一。发展信心有效提振。深化助企服务攻坚,出台加力支持外贸高质量发展服务二十条等系列政策。市场主体达28万家,其中企业总量突破14万户,居全市第一。土地市场加速回暖,1-4月,土地出让金收入239.94亿元,居全市第一。城市生活和谐美好。召开首届青年发展大会,青年成长与城市发展加速“双向奔赴”。安全生产、防灾减灾、矛盾纠纷化解等各项工作有序推进,各类风险底线牢牢守住。

各位代表,2024年以来我们克服了多重困难挑战,每一个脚步都坚实有力,每一份收获都来之不易!这些成绩的取得,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引、领航定向,是区委坚强领导、科学决策的结果,是区人大和区政协有效监督、鼎力支持的结果,是全区人民埋头苦干、共同奋斗的结果。在此,我代表区人民和政府,向全区人民和城市建设者,向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士,向驻萧部队、公安干警和消防救援队伍,向在萧各直属单位、科研院所,向各位人大代表、政协委员、老领导、老同志和社会各界人士,表示衷心的感谢!

我们也清醒地认识到,萧山发展还面临不少挑战和问题:部分指标未及预期,消费回暖不快,民间投资活力偏弱,外部环境更趋复杂严峻给经济和外贸带来一定压力,部分行业和企业生产经营困难;教育科技人才一体贯通还需深入推进,创新生态仍需完善,新兴产业尚在培育;优质公共产品供给与群众期盼还有差距;社会治理精细化水平有待提升,防范化解重大风险的任务依然较重;部分政府工作人员的服务意识、工作能力、创新思维和担当精神还需进一步增强。对此,我们将采取有力措施,切实加以解决!

二、2025年发展主要目标和政府工作安排

今年是“十四五”收官、“十五五”谋划之年。今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,忠实践行“八八战略”,始终牢记“领头雁、排头兵、先行者”的殷殷嘱托,落实省委“132”总体部署和“十项重大工程”、市委“11+1”任务书、区委9个方面工作要求,牢牢把握“四大关键”,持续推进“三大攻坚”,扛起大区大担当,彰显大区新风采,奋力为省市发展大局作出萧山更大贡献。

今年主要预期目标为:地区生产总值增长5.6%以上,全社会研发经费投入强度4%以上,城镇调查失业率控制在5%以内,居民消费价格指数涨幅2%左右,居民收入增长与经济增长基本同步。

各位代表!我们已进入“奋战二季度、拼抢上半场”的关键时点,全区上下要全力提速、奋力冲刺,扎实推动经济社会高质量发展。重点在以下十个方面取得实效、再突破:

(一)在扩大有效投资上求实效、再突破

推动政策实施大提效。精准把握“两重”“两新”政策导向,顶格承接好中央、省市委一揽子增量政策,力争储备重大要素资金需求150亿元以上,力争超长期特别国债、专项债、中央预算内投资等争取额度保持省市前列。推动新一轮“1+6+N”现代化产业政策体系发挥最大成效。加强政策宣传力度,确保应知尽知。优化政策兑付流程,提升政策时效性和企业获得感,用政策的“及时雨”助力企业大发展。

推动项目招引大提质。扩展制造业优质内生裂变项目保障范围,构建“全方

位、立体化”要素保障体系,落地内生裂变项目80个以上、力争100个,确保“季季有签约、季季有开工”。积极拓展基金招商、链式招商、场景招商,新招引落地亿元以上产业项目100个,其中10亿元以上项目30个,形成一批“四个当年”项目。打造“33N”产业基金集群,大力发展风投、创投,确保优质项目应投尽投。力争实际利用外资超11亿美元。

推动投资效益大提升。树立“产业项目优先、新质生产力优先、战略方向优先”导向,力争省“千项万亿”工程项目数、当年投资额均居全市首位、全省前列。坚持“提前+提级”,加强项目全生命周期管理,强化项目履约监管,将工作重心从“重开工竣工”向“重投达产”转变,争取“五未”预警零新增。新增建设用地指标2600亩,出让工业用地3000亩,打造一批高质量产业综合体。完成低效用地再开发8000亩,其中盘活低效工业用地3000亩。用好重大项目能耗单列政策,力争列入省“千项万亿”工程年度计划项目用能应保尽保。确保固定资产投资总量全省第一,工业投资保持两位数增长,民间投资占比稳定在40%以上。

(二)在放大科创引领上求实效、再突破

做深做实教科人一体贯通的文章。全面推进“教科人一体化发展”省级创新深化试点建设,更好发挥“一镇七星”科创平台作用,以高能级科创平台牵动教育科技人才融合贯通赋能产业高质量发展,科技创新指数保持全省第一方阵,再夺省“科技创新鼎”。全面加强校地合作,设立高层次人才“编制池”,探索“编制在高校、科研在平台、转化在企业”的模式,鼓励人才“全时双聘”。加快推动“产业人才地图”省级试点建设,新增自主培育国家级领军人才25人,市级及以上领军人才保持两位数增长,招引“5213”项目100个以上。

做深做实科技创新和产业创新深度融合的文章。深入实施“315”科技创新体系建设工程,落实“三个15%”财政科技投入政策。深化省科技型企业家集聚区建设,探索科学家转型为企业家的陪跑机制,构建“科技副总+产业教授”良性互动模式。加快环重大科创平台创新生态圈建设,深化产学研联合攻关,获得国家、省重大科技攻关项目10项以上。建成新型院企联合研究中心8家以上、联合实验室80家以上。实施培育壮大科技领军企业三年行动计划,新认定国高企300家以上。持续推进“两清零一提升”专项行动,规上工业企业研发费用占营收比重达2.8%。打造“耐心资本”,投早、投小、投长期、投硬科技。打通“概念验证-中试熟化-产业化”全链条,加大中试基地建设力度。组建“科技人才特派员”队伍,用好“安心宝”制度,推进萧山科技成果转化中心实体化运作,打造转移转化首选区。深化“平台+产业链”赋能机制,建立科创项目全生命周期管理服务机制,实现“由支持科研机构,到壮大企业,再到完善产业”的全通路产业化培育。深化国家知识产权强县建设示范区建设,提升企业涉外知识产权保护能力。

做深做实实体经济和数字经济深度融合的文章。推动国家级中小企业特色产业群建设,持续放大视觉智能、膜材料等产业优势,五大产业生态圈产值规模突破1500亿元。加快发展人工智能、低空经济、具身智能等未来产业,全力打造省级合成生物、未来网络(6G)未来产业先导区,培育建设省合成生物制造业创新中心。深化“人工智能+”行动,建设智能算力集群,推进“芯机联动”“芯模联动”。加快建设长三角能力中心“AI+智造赋能中心”,组织5个重点行业开展AI赋能,打造全省AI赋能新型工业化应用国家试点一区。在全市率先完成数改2.0场景重点任务,持续推动企业向“数字车间-智能工厂-未来工厂”梯次升级。实施“数据要素×”行动,建设可信数据空间、高质量数据集,形成数据赋能典型示范案例10个。数字经济核心产业增加值增长7%以上,营收突破1100亿元。优化企业梯队建设,新增规上工业企业200家以上、国家级“小巨人”企业20家、省级专精特新企业170家、上市企业3家。

做深做实现代服务业与先进制造业深度融合的文章。实施营利性服务业倍增计划,积极承接新一轮服务业扩大开放综合试点,大力发展信息软件、科技服务、金融服务、物流服务等生产性服务业,服务业增加值增长6%,规上营利性服务业营收增长20%以上,打造全省领先的“两业融合”示范区,争创全省高能级服务业业创新创业发展区。提升钱塘江金融港湾核心区能级。深化总部企业梯队培育,力争高星级总部企业全市第一、民营经济总部领军企业全省第一。促进平台经济健康发展,市重点平台企业营收增长10%以上。提质提效楼宇经济发展,“亿元楼”达25幢以上。推进服务业“扎根计划”,招引服务业营收百亿级企业1家、50亿级企业3家、10亿级企业10家,新增规(限)上服

务业企业250家。

(三)在促进消费提振上求实效、再突破

加力实施“两新”政策。加强线上线下联动,优化政策设计、补贴程序、兑付方式,持续推进汽车、手机、家电、智能家居、电动自行车等消费品以旧换新和医疗设备、电梯等设备更新。

激发多元消费潜力。实施提振消费专项行动,深化“政府+企业”联动促消费模式,社会消费品零售总额增长5%。推动“演赛展商旅”融合发展,大力发展演艺、赛事等新型消费,积极发展首发经济、IP经济、冰雪经济、银发经济、夜间经济,打响新能源汽车总部集聚区品牌。深化“放心消费在萧山”行动,打造立体式“消费纠纷共治圈”。持续提升旅游接待能力和国际化水平。

构建房地产发展新模式。全面落实国家降利率、降税费等政策,深化房票安置、购房补贴、住房公积金提取等举措,更好满足刚性和改善型住房需求,持续推动房地产市场止跌回稳。开展“好房子”建设试点,健全“人房地钱”联动机制。

(四)在推动平台提能上求实效、再突破

跑出杭州临空经济示范区加速度。力争招引落地百亿元项目1个、50亿元项目2个,腾出产业空间1200亩,加快国际货站二期、保税综合体等项目建设,跻身全国临空经济示范区第一方阵。力争萧山国际机场四期尽早开工。规划建设航空产业城,加快航空制造业、服务业和低空产业发展。完善大会展中心周边配套,推进二期各项前期工作。

提升萧山经济技术开发区首位度。推动属地管理局运行更加扁平高效,力争招引落地百亿元项目1个、50亿元项目3个、10亿元项目12个。推进工业上楼,建设工业综合体,创建都市工业示范园区。完成低效用地再开发1000亩。持续深化海归小镇·传化科技城政企共建。确保国家级园区综合排名稳居全国第一方阵。

彰显钱江世纪城辨识度。深化“双一流”建设,在中国商务区综合竞争力榜单排名中争先进位。高标准推进钱塘湾未来总部基地建设,力争落地高能级总部5家,实现50亿元项目招引再突破。规上服务业营收突破2100亿元。开工建设产业综合体,建成国博中心二期、滨河数字产业园等。持续扩大图灵小镇影响力。

放大湘湖·萧滨合作区知名度。进一步打响“中国视谷”品牌,招引落地10亿元以上项目5个,力争50亿元项目招引实现新突破。加快汇智科创、产业综合体建设,有序推进亚太路以南片区开发。启动“侠客岛”人才科创综合体建设,强化与院士岛统筹协调。高水平唱好新时代“西湖记”,持续推进世界级旅游度假区创建工作。

(五)在强化改革攻坚上求实效、再突破

打造青年向往之城。打响“青年萧山”品牌,新引进35周岁以下大学生5万人以上。擦亮“青创萧山”品牌,建设青创驿站、青创社区、青创综合体三位一体的青年创业空间,推进“青荷小镇”“萧然青才卡”“青年百万创业金”等重点项目。加大“青年友好型企业”扶持力度,实施“万朵浪花”全球大学生实习计划。拓宽区级F类人才认定范围,加大企业授权认定自主权。助力“青年安居”,推出公租房不少于1000套、人才专项租赁住房不少于1200套。面向青年放发入托、入园补助。打造“一卡、一窗、一平台”综合服务体系,系统集成各类青年便民服务事项。打造青年新消费新场景,加大企业授权认定自主权。让萧山对青年更友好,青年在萧山更有为。

建设最优营商环境。进一步深化助企服务“二十条”、法治营商“十八条”,不断完善涉企问题高效闭环解决。“助企陪跑员”等机制,持续打响“无事不扰、随叫随到、服务周到”营商环境品牌,努力当好企业家知心人、贴心人、暖心人,让企业家安心发展。开展规范涉企执法专项行动,坚决防止违规异地执法和趋利性执法,将“远洋捕捞”式违规执法拒之城外。推动政务服务线上线下一体融合,落地应用“高效办成一件事”。深化生态环境审批领域全链条增值化改革。落实公平竞争审查,加强对产业、企业的合规指引。

深化重点领域改革。统筹抓好17项“牵一发动全身”重大改革,唱响“深化改革看萧山”的时代最强音。推进“两个健康”集成改革先行示范,依法保护民营企业产权和企业家权益。持续深化“萧商青蓝接力工程”,促进年轻一代民营经济人士高素质成长。深化招投标领域治理改革工作,落实突出问题专项整治。纵深推进“大综合一体化”行政执法改革,加强“综合查一次”。持续深化国企改革,强化国有资产监督管理,加快打造一批国企园区(厂房)投建运营一体化改革标志性成果,加大国有资本在重要行业和关键领域布局力度。(下转第3版)